



Comisión Nacional de los Derechos Humanos, Inc.
(CNDH)

COMITE DOMINICANO DE LOS DERECHOS HUMANOS, INC

INFORME 2011
“SITUACION DE LOS DERECHOS HUMANOS
EN REPUBLICA DOMINICANA”

Santo Domingo, D. N.
12 de Diciembre de 2011

PRESENTACION

A lo largo de 2011 se ha observado un progresivo deterioro de los Derechos Humanos en República Dominicana. Tal parece que somos un país inviable. Los informes de organismos internacionales nos colocan en los últimos lugares en temas como la educación y la competitividad, pero en los primeros lugares en corrupción, falta de transparencia, confiabilidad en el Estado y la violencia. La situación, en definitiva, es más que preocupante.

El “Informe 2011 Situación de los Derechos Humanos en República Dominicana” es una síntesis de aquellos aspectos que han definido el quehacer diario del país. Está dividido en los aspectos Social, Político, Económico y Seguridad Ciudadana.

Hemos trabajado y elaborado un Informe apegado lo más posible a la realidad. La realidad, ni las visiones nunca son absolutas por lo que siempre están sometidas al debate. Los datos presentados están debidamente documentados. Muchos consignados en los medios de comunicación, otros extraídos de fuentes oficiales, como los distintos ministerios, o de instituciones académicas y ONGs que han trabajado en distintos aspectos de la matriz de este Informe.

En esta ocasión, el “Informe 2011 Situación de los Derechos Humanos en República Dominicana” se ha elaborado uniendo los esfuerzos de las dos principales instituciones defensoras de los Derechos Humanos en el país: la Comisión Nacional de los Derechos Humanos y el Comité Dominicano de los Derechos Humanos.

Cada una ha hecho los aportes necesarios para enriquecer este Informe, el cual esperamos sirva para que la sociedad, los actores que gravitan en el diario vivir, vean, entiendan, cuál es el país que a lo largo de 2011 se ha construido: un país que avergüenza.

EN LO SOCIAL

En lo social, República Dominicana transitó el 2011 en reversa. No hay un solo renglón en que pueda exhibirse un cierto avance. El último Informe de Desarrollo Humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) sitúa al país entre los primero cuatro en términos de desigualdad en Latinoamérica. La inequidad, según el informe, es rampante.

De acuerdo con el PNUD, en materia de desigualdad República Dominicana encabeza los países de América Latina y el Caribe. El país se ubica en la posición 29 entre las 33 naciones de América Latina y la posición 117 de 187 países a nivel mundial, lo que se debe, fundamentalmente, a las inequidades de ingreso y educación.

Sin embargo, en sentido general República Dominicana aumenta su índice de desarrollo humano de 0.686 a 0.689 en un ranking de 187 naciones, ocupando la posición 24 de 33 países de América Latina y el Caribe.

El año 2011 se caracterizó, por igual que el año pasado, por la baja inversión social. El Gobierno prefirió dar prioridad a las grandes obras, como los elevados y el metro, en contra de la construcción de escuelas y acueductos, por ejemplo.

Fue un año caracterizado por la indignación generalizada. De febrero a la fecha, cientos de protestas comunitarias, paros de labores, peregrinajes, viacrucis y huelgas, incluyendo paros generales, que sucedieron a lo largo y ancho del país.

El gobierno respondió en la mayoría de los casos con la fuerza. Marchas campesinas, marchas de profesores y estudiantes que intentaron llegar al Palacio Nacional, fueron reprimidas a palos y gases lacrimógenos.

Educación

Las garantías de una educación pública gratuita y de calidad disminuyeron en 2011. Los reclamos de la sociedad porque se aplique la Ley General de Educación y se otorgue el 4% del Producto Interno Bruto al sector fueron desoídos.

Aunque en la inauguración del año escolar 2011-2012 se anunció el inicio de la tanda única en 20 centros educativos, en realidad se trató de un fiasco, ya que en los centros que se anunciaron ya estaba funcionando dicha modalidad, por iniciativa y financiada por ONGs nacionales e internacionales, así como por congregaciones religiosas.

Se calcula que más del 40% de los centros educativos del país necesitan reparaciones urgentes. En el país faltan más de 12 mil aulas, pero los planes oficiales son construir cerca de 3,000 el próximo año. El Ministerio de Educación reveló que hay 6,784 aulas sobrepobladas y que 1,744 que funcionan en espacios rentados y/o prestados.

Se ha observado en 2011 una tendencia progresiva hacia la privatización de la educación pública. La Universidad Autónoma de Santo Domingo así lo ha denunciado.

Vivienda y desalojos

República Dominicana sigue siendo uno de los países donde menos familias gozan del derecho de tener una vivienda adecuada. Los pocos proyectos habitacionales que se han inaugurado han sido repartidos entre militantes del partido oficial.

Mientras, se han incrementado los desalojos forzosos de familias que ocupan terrenos del Estado o terrenos en litis que reclamaban como suyos. En 2011 alrededor de 1,700 familias fueron desalojadas en distintos puntos del país.

Entre los desalojos forzosos más notorios pueden citarse los producidos en Los Farallones de Brisas del Este, donde más de 40 familias fueron echadas a la calle y sus viviendas y pertenencias destruidas. Igualmente en La Virgen, de Sabana Perdida, fueron desalojadas alrededor de 300 familias. En Los Morenos de Villa Mella, y en Verón, en Bávaro-Punta Cana, igual se produjeron desalojos forzosos de familias que reclaman como suyos dichos terrenos, en La Piña de Los Alcarrizos.

Salud

Este año República Dominicana fue impactada por el cólera. Aunque en principio se quiso negar el peligro que representa para el país la epidemia originada en el vecino Haití, la misma brotó en suelo dominicano.

Se estima que alrededor de 220 personas han muerto por cólera y ha habido denuncias de que en muchos casos el Ministerio de Salud Pública varió diagnósticos para ocultar la magnitud de la epidemia. Se ha informado que alrededor de 20,000 personas fueron afectadas por la epidemia, aunque Salud Pública los registra como “sospechosos”.

En términos de Seguridad Social se ha retrocedido, ya que las aseguradoras de riesgos de salud oficializaron la cobertura hasta el 85%, estableciéndose un co-pago del 15% y dejando a las clínicas en libertad de aumentar sus servicios en un 14%, lo que en la práctica significa un aumento en los costos de salud de un 29%.

Todavía el Sistema de Seguridad Social sigue siendo excluyente. No se ha implementado el Sistema Contributivo Subsidiado, que incluye a los profesionales independientes, ni el Sistema Subsidiado, que universaliza el servicio.

Migración y Justicia

Igual continuaron las redadas masivas y deportaciones de inmigrantes haitianos. Aunque la Dirección General de Migración no ha ofrecido cifras al respecto, instituciones que trabajan con inmigrantes haitianos señalan que este año fueron deportados mensualmente cerca de 10,000 personas.

Por otro lado, la Junta Central Electoral (JCE) ordenó mediante la Resolución 032, que sustituye y modifica el contenido de la Resolución 017, a que se entreguen las Cédulas de Identidad y Electoral, así como actas de nacimiento a hijos de dominicanos de descendencia haitiana nacidos en territorio dominicano hasta tanto sus casos se investiguen.

Sin embargo, la Suprema Corte de Justicia el pasado mes de noviembre evacuó una sentencia en contra de un Recurso de Amparo para que la JCE descontinúe definitivamente aplicando la Resolución 017 que avala dicha práctica, ya que deja como apátridas a más de 5,000 personas que, además de haber nacido en territorio dominicano, ya poseían dichos documentos.

Aún el Estado Dominicano no ha ratificado la convención sobre los derechos de los trabajadores migrantes y sus familias aprobada por la Asamblea General de la Naciones Unidas, a pesar de los reclamos que desde la Sociedad Civil se le han formulado.

Igualmente, miles de dominicanos buscan la forma de salir del país, casi siempre de forma ilegal. Las filiales de los Derechos Humanos informan que de las costas dominicanas salieron sobre los 1,700 viajes en yola hacia Puerto Rico, un promedio de 35 semanales.

En materia judicial, hemos visto serios retrocesos. Las últimas modificaciones hechas en el Congreso al Código del Menor y al Código Procesal Penal son ejemplo de ello. Igualmente, los procesos han sufrido retrasos, provocando el cúmulo de expedientes y por ende un mayor número de presos preventivos, llegando a cerca del 70% nuevamente.

EN LO ECONOMICO

Aunque el Banco Central ha informado que República Dominicana continuó registrando un significativo crecimiento del 4% en 2011, lo cierto es que dicho crecimiento no se reflejó en la economía doméstica.

A precio de mercado, la canasta familiar para un promedio de 5 personas se calcula sobre los RD\$21,000.00, con un consumo de electricidad de cerca de RD\$8,000.00; y alrededor de RD\$5,000.00 en transporte si la familia posee un vehículo de 4 cilindros.

Según la Comisión Económica para América Latina, en 2010 la tasa de desempleo en República Dominicana se situaba en 14%, pero hoy se calcula en cerca del 18%.

El desempleo sigue siendo mayor entre las mujeres, y de la población infantil se calcula que el 15% trabaja.

El año 2011 también se caracterizó por la atomización del movimiento sindical y la violación a la Constitución de la República, el Código de Trabajo y a los acuerdos y pactos internacionales, lo que fue promovido por los patronos, con la complicidad del Ministerio de Trabajo, poniendo en riesgo el derecho constitucional a la sindicalización.

EN LO POLITICO

Transparencia

República Dominicana inició 2011 con la transparencia y la corrupción pública preocupaciones fundamentales, y así lo termina.

Un ejemplo de la falta de transparencia a nivel gubernamental es la aprobación del Presupuesto 2012, en violación al artículo 35 de la Ley Orgánica de Presupuesto.

En el Presupuesto el Poder Ejecutivo aparece como una institución que abarca a todos los Ministerios, por lo que entra en contradicción con la Constitución Dominicana en su artículo 234, que prohíbe la transferencia de los recursos presupuestarios de una institución a otra, si no es en virtud de una ley.

Dicha situación otorga al Presidente de la República el poder y la discrecionalidad de, por vía administrativa y sin control congresual, controlar las partidas que efectivamente corresponderán a los distintos órganos que dependen del Poder Ejecutivo.

No en vano el Latinobarómetro 2011 sitúa a la República Dominicana como el país menos transparente de la región y en el que sus ciudadanos creen menos en el manejo transparente del Estado.

Situación electoral

Aunque las elecciones son en 2012, la campaña electoral inició formalmente muy a destiempo con una marcha nacional en la ciudad de Santo Domingo por parte del candidato oficialista, Danilo Medina, quien además lleva como compañera de boleta a la esposa del Presidente Leonel Fernández.

Para ese entonces, hace menos de tres meses, las encuestas situaban al candidato del Gobierno con 16 puntos de desventaja. En menos de dos meses diversas encuestas lo colocan con el 53% de los votos o con menos de 5 puntos, lo que ha originado una guerra de sondeos entre los dos principales candidatos que tratan de persuadir a los electores.

Del litoral oficial se observa un avasallamiento en cuanto a la candidatura oficialista en los espacios de publicidad y propaganda. Algunas agencias publicitarias calculan que en hay una inversión superior a los RD\$1,000 millones al mes solo en anuncios de radio y televisión, tratando de posicionar a Medina y la esposa del Presidente.

Dicho avasallamiento se observó en la marcha nacional del pasado domingo 10 en la avenida Duarte de la capital hasta el malecón, en la cual el derroche de recursos fue evidente, hasta al punto que el mismo candidato oficialista dijo que parecía una marcha de fin de campaña.

A la marcha asistió el Presidente Leonel Fernández, mismo jefe de Estado que, de acuerdo a una grabación no desmentida por el Palacio Nacional, calmaba a un grupo de seguidores en una reunión privada en Nueva York diciéndole que aunque ciertamente Medina estaba abajo en las encuestas, las cosas mejoraría con la inversión de RD\$40,000 millones en asfaltado y comida barata de los comedores económicos.

A la guerra declarada entre el Partido Revolucionario Dominicano y su candidato Hipólito Mejía, y el Gobierno y su candidato Danilo Medina, se le suma la Junta Central Electoral, centro de críticas de parte del PRD y diversos sectores políticos y sociales, pero defendida por el oficialismo.

Sospechas en torno al centro de cómputos han colocado al tribunal electoral en una difícil situación, lo que pasa también por la observación electoral, pilar fundamental de garantía de la diafanidad del proceso de elecciones.

Por otro lado, no se observa en los partidos alternativos una opción real de poder, dejando el camino expedito para el bipartidismo conocido.

SEGURIDAD CIUDADANA

La violencia ha marcado la vida de los dominicanos en 2011. La creciente delincuencia ha puesto en jaque a una ciudadanía que ya teme hasta sentarse frente a sus viviendas. La vocación militarista de programas como Barrio Seguro decretó su fracaso en 2011.

En 2011 se incrementaron las redadas ilegales de la Policía. En los últimos meses han sido notorias las “inspecciones” a cualquier hora del día en plena calle. Igual se registró un incremento en apresamientos no autorizados por la orden de un juez y la presencia del Ministerio Público. Conjuntamente con esta práctica, se continuó violando el plazo de las 48 horas para que un detenido sea sometido a la justicia o puesto en libertad.

Este año se continuaron haciendo allanamientos ilegales, muchos en horas de la noche y sin la presencia del Ministerio Público, y con el consabido apresamiento de familiares de las personas buscadas, como forma de presionar a que éstas se entreguen.

La Policía continuó también la práctica de presentar ante los medios de comunicación a sospechosos, lo que viola la presunción de inocencia.

En lo que va de año más de 2,300 personas han muerto de forma violenta en el país. La CNDH y el CDH registran 216 casos de feminicidios.

Solamente la Policía Nacional ha matado un promedio de 29.5 personas por mes, registrándose 286 personas hasta la fecha, así como otros 68 casos de personas muertas a causa de heridas policiales, lo que suman 354 casos en lo que va de año. Esto representa una disminución de 111 personas menos que 2010. No obstante a esto, República Dominicana sigue encabezando la lista de los países del Caribe y Latinoamérica en que más civiles mueren a manos de las fuerzas policiales.

Unos 13 oficiales de la Policía han perdido la vida, algunos, en hechos no relacionados con su trabajo.

Los asesinatos policiales es tema de preocupación permanente. Amnistía Internacional reveló que la Policía es responsable del 15% de las muertes violentas en el país.

La participación de miembros de la Policía y las Fuerzas Armadas en asaltos, atracos, robos y tráfico de drogas ha hecho que la ciudadanía vea en los cuerpos armados a potenciales enemigos, más que protectores de su seguridad.

Igualmente se han reportado casos de torturas, aunque en menor medida que el año anterior.

La Soga

Un caso emblemático del carácter de la Policía Nacional es el teniente Fernando de los Santos, mejor conocido con el alias de La Soga, un sicario al servicio del narcotráfico y el crimen organizado

salido de las filas de la institución.

La misma Policía atribuye a La Soga encabezar un “equipo” dentro de la institución que se encargaba de “dar de baja” por su cuenta a delincuentes y presuntos delincuentes. La uniformada le atribuye al menos 35 asesinatos. Sin embargo, la ciudadanía, las instituciones de Derechos Humanos, las iglesias, los clubes culturales y deportivos, tienen más de 15 años denunciando la existencia de “equipos” dentro de la Policía Nacional, llamados “El Escuadrón”, “La Mano”, “Los Cirujanos”, etc., y que de forma reiterada fueron negados.

Como el teniente Fernando de los Santos hay muchos otros dentro de la Policía. Esos asesinos son formados, básicamente, en la Unidad de Prófugos, Persecución y Búsqueda de la institución, en la cual se inician con las llamadas “Cartas Blancas”, que es la autorización para que eliminen a determinados “delincuentes”.

Ejemplo como La Soga son los conocidos sicarios policiales Carlos Evertsz Fournier y Frederic Medina Abud, ambos asesinos confesos por instrucciones de la Policía.

De acuerdo a reportes, La Soga ha asesinado a más de 300 personas y ha trabajado bajo las órdenes de los últimos 5 jefes de la Policía Nacional, pero extrañamente ninguno sabía de su existencia ni sus operaciones. Con el último que trabajó en Santiago, fue con el actual jefe, mayor general José Armando Polanco Gómez.

La Soga ha sido declarado prófugo por la Policía y dado de baja. Resulta extraño que a más de tres meses sus ex compañeros de armas, con los que departía y celebraba, no sepan su paradero.

Se hace imperioso que la Policía aprese a La Soga y lo ponga a la disposición de la justicia, a fin de aclarar los asesinatos que se le atribuyen, pero el temor de que esté muerto ya es real, pues su testimonio en un tribunal revelaría un estado de cosas a lo interno del cuerpo del orden, que a sus incumbentes no conviene.

Santo Domingo, D. N.

12 de Diciembre de 2011